



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

314
25.02.2016

24 08.03.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 36 alin. (6) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale*, inițiată de domnul senator PSD Alexandru Cordoș (**Bp. 369/2015, Plx. 775/2015**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii unei noi atribuții în sarcina consiliilor locale, și anume de a asigura cadrul necesar pentru furnizarea către populația din mediul rural și din orașele mici a serviciului public de acces gratuit la internet wireless (în spațiile publice din parcuri, piețe centrale, cămine culturale, școli, biblioteci, biserici).

II. Observații și propuneri

1. Semnalăm faptul că, în vederea atingerii obiectivului de furnizare către populație a serviciului de acces gratuit la internet a fost realizat și proiectul susținut de Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională, privind instalarea de hotspot-uri în zone publice, care a fost primit cu deosebit interes de către reprezentanții autorităților locale participante, motiv pentru care această măsură a fost introdusă ca obiectiv prioritar în strategia guvernamentală de dezvoltare a comunicațiilor electronice în bandă largă.

Scopul acestui proiect a fost de creștere a numărului de zone publice în care să fie pus, în mod gratuit, la dispoziția populației un serviciu flexibil de conectare la Internet, astfel încât utilizatorii să poată accesa informațiile de care au nevoie, cu ajutorul unui laptop, PDA sau desktop echipat cu o placă de rețea WiFi sau cu un card PCMCIA de rețea WIFI, fără ajutorul cablurilor.

Prin acest proiect, se urmărește creșterea accesibilității la servicii de Internet prin interfețe ușor manipulabile, în scopul plasării individului în centrul viitoarelor acțiuni de dezvoltare a unei societăți bazate pe cunoaștere. Proiectul s-a adresat în mod special tinerilor, care erau, la acea vreme, mai familiarizați cu conceptul de comunicații electronice, de noi tehnologii, și care manifestau tot mai pregnant necesitatea de mobilitate în ceea ce privește accesul la informație.

Considerăm că acest proiect a dus la creșterea interesului populației din localitățile țintă pentru accesarea informației și serviciilor electronice prin intermediul acestei facilități, luând în considerare indicatorii asumați prin Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020 (persoane care utilizează Internetul în mod regulat - 60% până în 2020; persoane din categoria celor defavorizate ce utilizează Internetul - 45% până în 2020; persoane care nu au utilizat niciodată Internetul - 30% până în 2020).

2. Precizăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar determina majorarea cheltuielilor bugetare locale, iar potrivit art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010, republicată*, în cazul propunerilor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, aprobate prin buget, *trebuie elaborată fișa financiară potrivit art. 15 din Legea nr. 500/2002*, însoțită de declarația

conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Arătăm, totodată, faptul că, potrivit prevederilor art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele locale, cu modificările și completările ulterioare*, după aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au majorat bugetele locale respective.

3. În urma analizării argumentelor prezentate în *Expunerea de motive*, considerăm că furnizarea de acces gratuit la internet wireless în spațiile publice doar pentru populația "*din mediul rural și din orașele mici*" reprezintă o discriminare pozitivă în raport cu locuitorii celorlalte unități administrativ-teritoriale cărora nu li s-ar aplica această reglementare și pentru care furnizarea de internet wireless gratuit în spațiile publice nu ar constitui un serviciu public de interes local. Apreciem că o eventuală completare a art. 36 alin. (6) din *Legea nr. 215/2001* trebuie să fie aplicabilă tuturor consiliilor locale.

Considerăm că posibilitatea asigurării accesului gratuit la internet wireless în spațiile publice, precum și stabilirea punctelor de acces gratuit la internetul wireless trebuie lăsată la latitudinea autorităților publice locale care, în urma determinării necesității de a furniza un astfel de serviciu, precum și a evaluării resurselor financiare necesare, vor putea adopta, la nivel local, hotărâri în acest sens.

Astfel, propunem ca măsura instituită prin prezenta propunere legislativă să fie reglementată prin completarea art. 36 alin. (6) din *Legea 215/2001*, cu o nouă literă g) cu următorul cuprins:

"g) poate asigura accesul gratuit la internetul wireless în spațiile publice din unitățile administrativ-teritoriale."